

Uchwała Nr I/82/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 marca 2011 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną z uwagami, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000 zł (słownie złotych: jeden milion siedemset tysięcy) zaciąganego przez Gminę Dobroń w 2011 roku.

Uzasadnienie

W dniu 23 lutego 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Dobroń (pismo FN.3022/19/2011) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.700.000 zł zaciąganego przez Gminę Dobroń w roku 2011.

Rada Gminy w Dobroniu w Uchwale Nr IV/14/11 z dnia 27 stycznia 2011 roku wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę zaciągniętych w poprzednich latach pożyczek i kredytów oraz na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2011 roku. Rada postanowiła również, że kredyt zostanie spłacony w latach 2012-2019 z wpływów podatku od nieruchomości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2011 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2011-2020 stanowiącej załącznik do uchwały Nr IV/13/2011 Rady Gminy Dobroń z dnia 27 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobroń na lata 2011-2020.

Stosownie do postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241) w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 40,01%, w roku 2012 i 2013 wzrośnie do stosunkowo wysokiego poziomu – odpowiednio: **49,26% w 2012 roku i 50,13% w 2013 roku** - przy dopuszczalnej relacji 60%. Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30

czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie, w 2011 roku: 8,84%, w 2012 roku: 8,95%, a w 2013 roku 6,55%, zatem poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu- *por. art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych*. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjne, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Wskaźnik ten, dla Gminy Dobroń, wyrażony procentowo dla roku 2011 – według danych będących w dyspozycji Izby – wynosi 6,29%. W prognozie kwoty długu w latach 2014-2020 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Zatem w latach 2012-2019, tj. w okresie spłaty przedmiotowego kredytu, Gmina wykazała, że zachowane zostaną prawem przewidziane ograniczenia w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu.

Skład Orzekający zaznacza jednak, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania poziomu wydatków (bieżących oraz majątkowych) oraz osiągnięcia w poszczególnych latach objętych spłatą przedmiotowego kredytu nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej), zaś od roku 2014 również planowanej nadwyżki budżetu, co pozwoli Gminie na niezaciąganie przychodów zwrotnych w okresie 2014-2020. Skład Orzekający zauważa ponadto, że wprawdzie w roku 2014 planowane obciążenie długiem budżetu Gminy nie przekroczy wskaźnika maksymalnego, to jednak wartości te będą bardzo zbliżone (zadłużenie wyniesie **5,15%**, przy wskaźniku maksymalnym **5,17%**). W ocenie Składu Orzekającego wymaga to od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z przyjętej prognozy i ewentualnego dostosowania wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

