

**UCHWAŁA NR IX/71/19
RADY GMINY W DOBRONIU**

z dnia 26 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Dobroń

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629, z 2019 r. poz. 60, poz. 730, poz. 1133) - **Rada Gminy w Dobroniu uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę wniesioną przez Panią Annę Melcer na działania Wójta Gminy Dobroń.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Dobroniu do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel

Uzasadnienie

W dniu 26.07.2019 r. do Przewodniczącego Rady Gminy w Dobroniu wpłynęło pismo Pani Anny Melcer, zwanej dalej Skarżącym, stanowiące skargę na postępowanie organu wykonawczego Gminy Dobroń dotyczące zawierania umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, zmniejszając przez to możliwy krąg odbiorców

Odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze należy podkreślić, że Gmina Dobroń po raz pierwszy podpisała umowę na przeprowadzenie audytu wewnętrznego na rok 2018 w dniu 14 grudnia 2017r. Konieczność ta wynikała z faktu przekroczenia w budżecie gminy po stronie wydatków oraz dochodów kwoty 40 mln złotych. Stosownie zaś do art. 274 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2019 roku poz. 869) audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 mln zł.

Gmina zamierzała zlecić przeprowadzenie kilku zadań audytowych w różnych obszarach działalności. Umowa zawarta z Aesco Group sp. z o. o. zakładała sporządzenie planu audytu oraz przeprowadzenie 9 zadań audytowych (w tym 1 w jednostce podległej). Wartość umowy to kwota poniżej 4 500,00 euro. Umowa stanowi, że wynagrodzenie za audyt będzie wynosić 1 450,00 zł netto miesięcznie, tj. 17 400,00 zł netto rocznie. Średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych do dnia 31 grudnia 2017 roku, wynosił 4,1749. Wartość usługi stanowiła zatem równowartość 4 167,76 euro.

Gmina Dobroń nie była zobligowana do stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (t. j.: Dz. U. z 2018 roku poz. 1986 ze zm.) przy wyborze wykonawcy usługi, gdyż zgodnie z art. 4 pkt 8 w/w ustawy nie stosuje się jej do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro. Należy jednak podkreślić, iż dla zamówień, których równowartość nie przekracza kwoty 30.000 euro, w Urzędzie Gminy w Dobroniu stosuje się zasady wynikające z zarządzenia nr VI/82/2014 Wójta Gminy Dobroń z dnia 15.09.2014 roku w sprawie wprowadzenia Regulaminu udzielania zamówień publicznych w Urzędzie Gminy w Dobroniu, zmienionego zarządzeniem nr VII/127/2015 oraz zarządzeniem nr VII/97/2016. Stosownie do w/w regulaminu udzielanie zamówień, których równowartość nie przekracza kwoty 4.500 euro, odbywa się bez zastosowania procedur wynikających z tego regulaminu, jednakże dokonując wyboru wykonawcy należy kierować się zasadą należytej staranności w celu uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów (§ 6 ust. 2 w/w regulaminu).

Mając na uwadze wskazaną wyżej zasadę zawarcie umowy z Aesco Group sp. z o. o. poprzedzone zostało rozeznaniem rynku - tj. porównaniem wynagrodzenia płaconego za usługę audytu wewnętrznego przez inne gminy. Celem potwierdzenia rozeznania rynku do protokołu z ustalenia wartości zamówienia załączona została informacja, wydrukowana z Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Zduńska Wola, z otwarcia ofert na wykonanie audytu wewnętrznego. Gmina Dobroń przeprowadziła również negocjacje z firmą, która złożyła ofertę. Pierwotnie zaproponowana przez wykonawcę kwota wynosiła bowiem 1 550,00 zł netto miesięcznie, natomiast w wyniku negocjacji uzyskano kwotę 1 450,00 zł netto miesięcznie.

Warunki umowy na przeprowadzenie audytu wewnętrznego na rok 2019 pozostały bez zmian, umowę ponownie zawarto z Aesco Group sp. z o. o. Średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych, od 1 stycznia 2018 roku wynosi 4,3117. Wartość umowy wyniosła 4 035,53 euro, tj. 17 400,00 zł. Nie było zatem obowiązku stosowania przepisów ustawy prawo zamówień publicznych.

Komisja Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku przeprowadzonego przez Przewodniczącego głosowania, przyjęła stanowisko uznając skargę za bezzasadną i wnioskując o uznanie skargi za bezzasadną w całości przez Radę Gminy w Dobroniu.

Rada Gminy w Dobroniu zapoznała się ze skargą, stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, a także wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Dobroń w dniu 26 sierpnia 2019 r. i uznała, że skarga jest niezasadna z uwagi na wyżej wskazane przyczyny.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.

Przewodniczący Rady
Gminy w Dobroniu

Janusz Szerffel