

Uchwała Nr I/34/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 lutego 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego Gminy Dobroń

Na podstawie art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz.577 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się możliwość sfinansowania w 2013 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Dobroń, **formułując istotne uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w budżecie 2013 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 776.821 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2013 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia przez Gminę warunków ustawowych w zakresie wskaźników wysokości kwoty długu, jak również obciążenia budżetu spłatą długu.

Z uchwalonego na 2013 rok budżetu Gminy Dobroń wynika, że spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące sfinansowane zostaną dochodami bieżącymi.

Dokonując analizy, Skład Orzekający uwzględnił przepisy art.170 ust.1 i art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1241). Z treści art.170 ust.1 ustawy wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego 2013 nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki. W oparciu o wielkości zawarte w budżecie i prognozie kwoty długu Gminy ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2013 roku wynosić będzie 6.416.715,20 zł, zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie na poziomie 31,81%, przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2013 roku.

Z art. 169 ust. 1 ustawy wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek

od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku 7,60% zatem poniżej granicy ustawowej 15% planowanych dochodów budżetu.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2013 długu, Gmina zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników. Jednakże, jak wynika z opinii Składu Orzekającego dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, **w latach 2014-2015 wskaźnik obciążenia budżetu Gminy spłatą długu będzie oscylował w granicach wskaźnika maksymalnego. W związku z czym spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).** Skład zwraca także uwagę, że w przypadku niewykonania nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w roku 2012, co najmniej na poziomie wielkości przyjętych w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej, konieczne będzie zweryfikowanie planowanego do realizacji w roku 2013 poziomu wydatków inwestycyjnych, na które w roku 2013 planuje się zaciąganie przychodów wpływających na poziom zadłużenia Gminy, a których konieczność spłaty przypada na lata następne.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający podkreśla, że poziom długu Gminy Dobroń na koniec 2012 roku wpływający na prognozowany stan zadłużenia na koniec 2013 roku, jak również wskaźnik jednoroczny Gminy dla roku 2012 – element wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych - zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2012 roku, sporządzonych w roku bieżącym. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy Dobroń odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

E. Spłonek
Ewa Spłonek